



EXPUNERE DE MOTIVE

România beneficiază de o largă recunoaştere la nivel internaţional pentru resursa umană înalt calificată în domeniul tehnologiei informaţiei şi a comunicaţiilor, lucru reflectat şi în volumul important de investiţii străine directe în acest domeniu. În pofida acestei situaţii favorabile, informatizarea/digitalizarea serviciilor publice nu a avut aceeaşi dinamică pozitivă, procesele administrative fiind în continuare birocratice şi extrem de costisitoare, atât pentru cetăţean, cât şi pentru bugetul public.

În ultimii trei ani, procesele de digitalizarea ale administraţiei publice din România au demarat relativ timid, în special sub presiunea contextului pandemic, iar în ultimul an, graţie Planului Naţional de Redresare şi Rezilienţă, dar şi a angajamentelor asumate de Guvernul României, programele de digitalizarea a sferei publice şi private au cunoscut un avânt fără precedent.

De asemenea, contextul pandemic a contribuit substanţial la utilizarea alternativelor digitale din toată administraţia din Uniunea Europeană, documente eliberate în mod tradiţional în format tipărit sau procese derulate de regulă prin prezenţa fizică a cetăţenilor, fiind substituite de platforme digitale, de spaţii virtuale, de documente electronice cu semnătură electronică etc. În acest context, s-a constatat prin practică utilitatea uriaşă a digitalizării – diminuarea substanţială a costurilor, scăderea semnificativă a timpilor de aşteptare/procesare, precum şi o creştere a integrităţii în instituţiile publice. La nivel naţional, succese notabile precum: ghişul.ro, platformă dedicată plăţilor online, spaţiul privat virtual implementat de ANAF în relaţia cu toţi contribuabilii, platformele dezvoltate de casele de pensii sau de asigurări de sănătate, au arătat importanţa deosebită a procesului de digitalizare pentru creşterea eficienţei acţiunii statului şi creşterea calităţii serviciilor oferite cetăţenilor români.

Dacă în plan naţional eforturile Guvernului României pentru extinderea digitalizării se bucură deja de aprecierea cetăţenilor români, serviciile publice oferite cetăţenilor români stabiliţi temporar/definitiv în afara frontierelor ţării nu au avut acelaşi salt calitativ. Procesul de digitalizare la nivelul secţiilor consularea a fost mai degrabă



unul simbolic, menținându-se, de pildă, cozile la ghișee, pentru eliberarea unor documente care ar putea fi emise în format electronic și recunoscute de autoritățile din statele membre ale Uniunii Europene. Portalul econsulat.ro are mai degrabă un rol informativ, decât unul practic, de procesare și emitere a unor documente.

Mai mult decât atât, menținerea unor asemenea procese birocratice – emiterea în format fizic a unor documente, programarea fizică a unei vizite la secția consulară prin telefon/email, interacțiunea cu un funcționar consular – implică, fără îndoială, costuri bugetare însemnate pentru statul român – este necesar un număr de funcționari tot mai mare, de la un an la altul, în condițiile în care estimările prezintă cca. 4,5 milioane de cetățeni români stabiliți temporar în străinătate, la care se adaugă alte milioane de cetățeni români care călătoresc în interes de serviciu/studii/vacanță în străinătate. Mai trebuie adăugat un alt aspect, deosebit de important și anume că secțiile consulare se află, de cele mai multe ori, la sute de km distanță de reședința/domiciliul cetățenilor români stabiliți în străinătate, iar din cauza capacității restrânse a resursei umane din secțiile consulare, nu de puține ori aceștia merg fizic la consulate, așteaptă la cozi și nu obțin documentele necesare, care ar putea fi eliberate și în format electronic.

Așadar, pentru:

- a degreva activitatea secțiilor consulare ale României, confruntate cu un mare deficit de personal;
- pentru reduce costurile statului român cu eliberarea unor documente (a se nota că prin Legea nr. 1 din 6 ianuarie 2017 privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative) au fost eliminate cele mai multe dintre taxele consulare;
- pentru a reduce costurile și timpul cetățenilor români pentru obținerea unor documente;
- pentru a compatibiliza recunoașterea reciprocă a documentelor emise de autoritățile române și autoritățile statelor membre ale UE, emise în format digital;
- pentru a crește integritatea și încrederea în instituțiile statului român din străinătate,



Propunem următoarele:

- modificarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, astfel încât titlul de călătorie să fie eliberat și în formă electronică, semnat cu semnătură electronică calificată și asimilat înscrisurilor autentice.
- dezvoltarea capacități tehnice a misiunilor diplomatice și a secțiilor consulare ale României pentru primirea și recunoașterea electronică a documentelor/certificatelor/atestatelor eliberate de autoritățile publice din statele membre UE. În prezent, secțiile consulare nu acceptă și nu pot procesa documente eliberate de autorități publice din statele membre UE emise în format digital, pentru că nu au capacitatea tehnică.
- dezvoltarea capacități tehnice pentru programarea electronică a cetățenilor români la misiunile diplomatice și la secțiile consulare ale României în scopul accesării serviciilor consulare care necesită prezența fizică a cetățenilor români. În prezent, programările se realizează într-o mare majoritate prin apel telefonic, iar din cauza deficitului de personal, programarea este un proces fără rezultat pozitiv, pentru că de cele mai multe ori la numerele de telefon puse la dispoziție de secțiile consulare nu răspunde nimeni.

Este deosebit de important să facem precizarea că prezenta propunere legislativă are, pe termen scurt, mediu și lung, un impact bugetar pozitiv asupra bugetului de stat al României. Dintr-o simplă însumare a documentelor emise fizic, în prezent, și care ar putea fi emise digital, după adoptarea legii, diminuarea costurilor pentru secțiile consulare va fi substanțială, mai ales că mare parte din activitatea funcționarilor consulari este centrată pe emiterea titlurilor de călătorie, duplicate, atestate, care, pe termen mediu ar putea să fie emise electronic, cu cele mai mici costuri posibile.

De asemenea, pentru operaționalizare sistemelor software și hardware necesare emiterii securizate a documentelor, costurile sunt ne semnificative și pot fi acoperite din fonduri externe nerambursabile, aflate la dispoziția României tocmai pentru implementare acestor reforme.

Mai trebuie adăugat faptul că, propunerea legislativă generează economii financiare deosebit de importante pentru cetățenii români care nu trebuie să se mai



ROMANIA

deplaseze sute de km până la secțiile consulare ale României, generează economii de timp pentru aceștia, generează o creștere a integrității în rândul funcționarilor consulari și o creștere substanțială a încrederii în instituțiile statului român.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI

Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	Grup parlamentar	SEMNĂTURA
1.	Valentin-Ilie FĂGĂRĂȘIAN	Deputat PNL	
2.	Sebastian-Ioan BURDUJA	Deputat PNL	
3.	Sabin Săman	PNL	
4.	DUMITRU FLORIAN-EMIL	PNL	
5.	STĂNESCU VENIŢA	PNL	
6.	MIRCEA FECHET	PNL	
7.	ERVIN MOLNAR	PNL	
8.	STOIAN MARIA	PNL	
9.	Theodoranu Christian	PNL	
10.	Alexe Florin Alexandru	PNL	
11.	Leoreanu Laurentiu Dan	PNL	
12.	ANDRONIŢAŢE GABRIEL	PNL	
13.	Cypre Ioan	PNL	
14.	GIUCIŢEA NICOLAE	PNL	



ROMANIA

J

15.	MĂCULESCU DUMITRU	PNL	
16.	Ōzimey Anne-dorcioue	PNL	
17.	Alexandru MURARIU	PNL	
18.	KISS JÁNOS	PNL	
19.	Piștu Catalina	PNL	
20.	CAUȚ. V. AUREL	PNL	
21.	NAȚUȚA' SORIN	PNL	
22.	ATANASIU DUMITRU	PNL	
23.	SINCU George	PNL	
24.	ȚĂBĂRĂ Alceu	PNL	
25.	Știrbu Geyel	PNL	
26.	SIGHIARIȚU ROBERT	PNL	
27.	Vela Marcel	PNL	
28.	CRISTIAN CHIȚES	PNL	
29.	CADARIU DANIE	PNL	
30.	BIER DĂNUT	PNL	
31.	Adrien Habos	PNL	
32.	Arina eloi	PNL	
33.	ȚUȚB SORIN	PNL	
34.	Bone Alceu Pulido.	PNL	
35.	Neagu Nicolae	PNL	
36.	Munteanu Lucica Diana	PNL	



ROMANIA

37.	POTEȚĂ VĂLĂNICĂ	PNL
38.	BÎCA Iulian Mihail	PNL
39.	MIHAIL VESTEL	PNL
40.	GURAN VIRGIL	PNL.
41.	Niculescu Tăpălaru Oritia	PNL.
42.	Donel Fenciu	PNL
43.	VECEAN CRISTINA	PNL
44.	Papescu Virgil	PNL
45.	ROȘCA MIRCEA	PNL
46.	BURCIU CRISTINA	PNL
47.	VARGA GHEA AUREL	PNL
48.	Baloru Ioan	PNL
49.	ROMAN FLORIN	PNL
50.	MOISIN RADU-MARIN	PNL
51.	Stătescu Elena	PNL
52.	COZMA ANDRIAN	PNL
53.	BOTA CĂLIN IOAN	PNL
54.	Soro Alexandru	P.N.L
55.	Rujou Dumitru	PNL
56.	TUȚA GEORGE	PNL
57.	CRUGOVAN MARIAN	PNL

58. MARA CAUȘTĂ PNL



ROMANIA

59.			
60.	PECINGINĂ GEORGHE	PNL	
61.	POCĂK TUDOR	PNL	
62.	Popescu Iuliana	PNL	
63.	TRĂIȚĂ CRISTINA	PNL	
64.	AVRAMEȘCU GABRIEL	PNL	
65.	Stănga George	PNL	
66.	Intotza Natalia Elena	PSD	
67.	TRIF BOGDAN	PSD	
68.			
69.			
70.			
71.			
72.			
73.			
74.			
75.			
76.			
77.			
78.			
79.			
80.			



SENAT	
BIROUL PERMANENT	
Nr.	66
Data.	31.01.2023

Către

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Prin prezenta, Monica-Cristina ANISIE, senator în Parlamentul României, solicit includerea în lista inițiatorilor L818/2022 - Propunere legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii gradului de digitalizare a serviciilor consulare, aflată în dezbateră Senatului, în calitate de primă cameră.

Vă mulțumesc.

Senator Monica-Cristina ANISIE,

Grup Parlamentar PNL

